



Città di Caserta

**UFFICIO IMPUTAZIONE IN BILANCIO**

**RIF. S7-1179-2020 del 08/10/2020**

**Determina n. 1489 del 08/10/2020**

CAPITOLO 3205

IMPEGNO 951 DEL 14/10/2020

BILANCIO 2020

Parere di regolarità contabile e visto attestante la copertura finanziaria

POSITIVA

Nota Parere Contabile

IL RESPONSABILE	IL FUNZIONARIO A.P.
Girolamo Santonastaso	Dott. Girolamo Santonastaso

**RIF. S7-1179-2020**

**del 08/10/2020**

**Determina n. 1489 del 08/10/2020**

**OGGETTO: Opere di "Risanamento ambientale e funzionale del sistema Fognario della città di Caserta" – Conferimento incarico professionale per l'affidamento delle attività di supporto al RUP - CIG. Z132EA1D56**

### **IL DIRIGENTE**

**Richiamata** la propria competenza a determinare sull'oggetto della presente determinazione ai sensi del Decreto Sindacale n. 05 del 01.07.2016 - conferimento incarico dirigenziale;

**PREMESSO** che:

- con Delibera della Giunta Regionale n. 94 del 09/03/2015, furono individuati gli interventi da finanziare a valere sull'obiettivo di servizio "Tutelare e migliorare la qualità dell'ambiente, in relazione al servizio idrico integrato", per il costo complessivo di euro 198.622.727,78, di cui euro 146.494.357,52 proposti per il finanziamento a valere sulle risorse del FSC in qualità di "premi intermedi" e "risorse residue" ed euro 52.128.370,26 posto a carico dei soggetti attuatori, in coerenza con l'importo complessivamente assegnato con D.G.R.C. n. 459/2014;
- l'Amministrazione Comunale, rilevando l'indifferibile necessità di procedere alla realizzazione del progetto di risanamento ambientale ed idrogeologico ed al fine di poter attingere ai finanziamenti dedicati, diede indirizzo per la redazione di un progetto preliminare per i lavori di risanamento ambientale e funzionale del sistema Fognario della città di Caserta per partecipare all'assegnazione di un finanziamento a valere sui fondi di coesione sociale delibera CIPE;
- il progetto preliminare, redatto da funzionari interni all'Amministrazione, fu approvato con delibera di Giunta Comunale n. 31 del 11.03.2013 quale atto propedeutico alla partecipazione per l'assegnazione di fondi, acquisendo dall'ATO il parere di compatibilità con il Piano d'Ambito 2 Napoli – Volturno pervenuto all'Ente in data 06.03.2013 con il prot. 20056;
- il progetto preliminare era finalizzato all'inserimento, previa verifica e valutazione previste in sede Regionale e con il Dipartimento per lo Sviluppo e la Coesione Economica del Ministero dello Sviluppo Economico, nella programmazione del finanziamento a valere sulle risorse premiali del meccanismo Obiettivo di Servizio di cui alla Deliberazione CIPE n. 79/2012;
- il Comune di Caserta risultò destinatario del finanziamento complessivo di € 15.000.000,00, pari all'importo del progetto, in forza del Decreto Regionale n. 706 del 24.10.2016 del Dipartimento 52 – Dipartimento della salute e delle Risorse naturali – Direzione Generale 5 – Direzione Generale per l'ambiente e dell'ecosistema U.O.D. 3 – UOD Fondi regionali, nazionali e comunitari;
- l'intervento fu incluso nel Piano Triennale dei LL.PP. 2017-2019 e nell'elenco annuale 2017 approvato con delibera di Giunta Comunale n. 36 del 01.03.2017 e confermato nel Piano Triennale dei LL.PP. 2019-2021 e nell'elenco annuale 2019 approvato con delibera di Giunta Comunale n. 91 del 19.12.2019 assegnando a questa dirigenza le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del Codice;
- il progetto definitivo-esecutivo, redatto in conformità all'art. 216 del D.lgs. n. 50/2016 per essere posto a base di gara ai sensi dell'art. 26 comma 8 del D.lgs. n. 50/2016, fu approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 147 del 04.08.2017, per l'importo complessivo di € 15.000.000,00, di cui € 11.674.104,53 a base d'appalto;
- con la determinazione a contrarre n. 413 del 28.03.2018 si stabilì di procedere all'affidamento dei lavori, mediante esperimento di gara a procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 6, del Codice, secondo quanto previsto negli atti di gara

**Documento firmato digitalmente**

per un importo complessivo a base d'asta di € 11.674.104,53 oltre IVA di cui € 261.586,21 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso;

- il procedimento di collocazione in appalto delle opere di che trattasi fu affidato alla Centrale Unica di Committenza ASMEL Consortile s.c. a r.l. che opera quale iscritta all'ANAC con Codice AUSA 0000355333 avendo, il Comune, inizialmente aderito all'Associazione "ASMEL - Associazione per la sussidiarietà e la modernizzazione degli Enti Locali" mediante deliberazione della Giunta Comunale n. 208 del 30.11.2017 e, con successiva deliberazione della Giunta Comunale n. 209 del 30.11.2017, sottoscritto una quota societaria di ASMEL Consortile s.c. a r.l.;
- con determina n. 1294 del 07/08/2019 i lavori sono stati definitivamente aggiudicati e, poi, è stato stipulato il contratto d'appalto rep. n. 21288/2020;
- con determinazione n. 591 del 24/04/2020 è stato costituito l'Ufficio della Direzione dei Lavori e con nota prot. n. 56748 del 03.06.2020 è stata disposta la consegna dei lavori;

#### **Tutto ciò premesso,**

**Ritenuto** opportuno e necessario prevedere una figura professionale che possa coadiuvare il RUP nella gestione dell'esecuzione del contratto attesa la sensibile mole di compiti istituzionali assegnati per la riconosciuta carenza di personale e, pertanto, avviare il procedimento per l'affidamento del servizio di supporto al RUP a soggetti di cui all'art. 46 del codice, per la accertata insussistenza all'interno dell'Area di figure professionalmente idonee da affiancare al RUP per le specifiche attività tecnico/amministrative e la contestuale indisponibilità del personale tecnico interno, già impegnato quale RUP in altre attività similari;

#### **Visto:**

- che l'argomento attiene la gestione e, pertanto, ricade tra le competenze definite dall'art. 107 del D. Lgs. del 18 agosto 2000 n. 267 e dall'art. art. 31, comma 1, del DLgs n. 50/2016;
- che, pertanto, si rende necessario procedere alla individuazione e conferimento dell'incarico a figura professionale avente specifici requisiti in ordine alle competenze richieste per svolgere l'attività di supporto per la supervisione e coordinamento della D.L. come prima esplicita;
- che l'importo delle competenze è stato determinato in € 18.167,62 oltre IVA e CNPIA in applicazione del DM 17/06/2016;
- che la somma necessaria a sostenere la spesa dell'incarico a supporto in alto evidenziato risulta compresa nel quadro delle risorse economiche assegnate dalla Regione Campania al Comune di Caserta con Decreto Regionale n. 706 del 24.10.2016;

#### **Preso atto:**

- della determinazione n. 1788 del 20.12.2016 con la quale si indiceva avviso pubblico per l'aggiornamento dell'Albo dei professionisti per il conferimento di incarichi con corrispettivi inferiori ad € 100.000,00;
- della scelta derivante dall'analisi dei curricula pervenuta in Amministrazione a seguito di Avviso Pubblico, approvato con determina dirigenziale R.U. n. 857 del 17.07.2017, finalizzato alla formazione di un elenco di professionisti esterni per l'affidamento d'incarichi di progettazione ed esecuzione di OO.PP. e attività tecnico amministrative connesse d'importo inferiore ad € 40.000,00 e compreso tra € 40.000,00 e 100.000,00;
- della determina dirigenziale R.U. 1161 del 11.09.2017 con la quale si approvava l'elenco dei professionisti esterni per l'affidamento d'incarichi di progettazione ed esecuzione di OO.PP. e attività tecnico amministrative connesse di importo inferiore ad € 40.000,00 e compreso tra € 40.000,00 e 100.000,00;
- che il detto avviso non poneva in essere alcuna procedura concorsuale, para-concorsuale, di gara d'appalto o di trattativa privata, e neppure erano previste graduatorie, attribuzioni di punteggi o altre classificazioni di merito, ma era teso esclusivamente a verificare la disponibilità all'assunzione dell'incarico sulla base della valutazione delle competenze, tenuto conto della tipologia dell'incarico da affidare, dell'esperienza, delle competenze, delle specializzazioni, delle capacità tecnico/professionali e di supporto indicate nei curricula, previa negoziazione del corrispettivo con il soggetto individuato tra quelli che hanno manifestato interesse;

- che tra le istanze pervenute si rileva una figura professionale la cui competenza ed esperienza in tema di lavori pubblici corrisponde alle urgenti esigenze di affiancare al RUP l'attività di supporto anzidetta per coadiuvarlo nella supervisione e coordinamento della D.L. delle opere in oggetto;

**Ribadita** la necessità di concludere il procedimento avviato nella sussistenza delle condizioni - ai fini del conferimento dell'incarico a soggetti di cui all'art. 46 del codice degli appalti - di manifesta impossibilità temporale di evadere la prestazione in oggetto poiché oberato da numerosi procedimenti e compiti istituzionali ed in carenza di organico qualificato con la necessaria esperienza in tema di gestione dell'esecuzione di opere pubbliche;

**Tenuto conto:**

- che, secondo quanto previsto dall'art. 37, c.1 del D. Lgs. 50/2016 ss.mm.ii., le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di ricorso agli strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro;
- che il suddetto intervento può essere appaltato mediante affidamento diretto atteso che è riconducibile, per entità e tipologia, alla fattispecie di cui al comma 2, lett. a dell'art. 36 del D.Lgs. 50/2016 come modificato dal D.Lgs n. 56/2017 e dall'art. 1, comma 5-bis, legge n. 120 del 2020;
- che, relativamente ai servizi tecnici, l'art. 31, comma 8, del D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii. prevede *“Gli incarichi di progettazione, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, direzione dei lavori, direzione dell'esecuzione, coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, di collaudo, nonché gli incarichi che la stazione appaltante ritenga indispensabili a supporto dell'attività del responsabile unico del procedimento, vengono conferiti secondo le procedure di cui al presente codice e, in caso di importo inferiore alla soglia di 40.000 euro, possono essere affidati in via diretta, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a)”*;
- che la riformulazione della lett. a) del comma 2 dell'art. 36 del Codice dei contratti pubblici operata dal D. Lgs. n. 56/2017 e confermata dal DL decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, ha rafforzato l'originaria connotazione semplificativa dell'affidamento diretto, sancendo come lo stesso possa essere formalizzato anche senza preliminare consultazione di due o più operatori economici;
- che la contestuale eliminazione dalla norma del riferimento all'adeguata motivazione della scelta dell'affidatario non sembra far ritenere che l'affidamento diretto possa essere sintetizzato in virtù del solo presupposto economico legittimante (il valore di 40.000 euro), in quanto la revisione del comma 2 dell'art. 32 del D.Lgs. n. 50/2016 ha più chiaramente codificato tale obbligo;
- che, l'art. 1 comma 2 lettera a) del D.L. 16/07/2020 n. 76 (c.d. Decreto Semplificazioni) convertito nella Legge n. 120 dell'11/09/2020, in deroga agli articoli 36 comma 2, e 157 comma 2, del D.Lgs. [18 aprile 2016, n. 50](#), consente alle stazioni appaltanti di procedere all'affidamento diretto dei servizi di ingegneria e architettura di importo inferiore a 75.000 euro;
- che l'impostazione normativa sembra piuttosto cogente in quanto testualmente recita *“le stazioni appaltanti procedono all'affidamento”*, a differenza dell'impostazione del Codice che lascia maggior margine discrezionale alla stazione appaltante;
- che il D.L. 16/07/2020, n. 76 non costituisce deroga all'art. 36, comma 1, del Codice e, pertanto, resta operativo l'obbligo del rispetto del principio di rotazione degli affidamenti unitamente ai principi di cui all'articolo 30 del D.Lgs. 50/2016 ovvero principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità: principi che il presente provvedimento rispetta nella loro interezza;
- che l'Autorità Nazionale Anticorruzione nell'aggiornamento delle Linee-guida n. 4, approvate con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018 pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 69 del 23 marzo 2018, nonché nell'aggiornamento delle Linee Guida n. 1, approvate con delibera del Consiglio n. 69 del 23 marzo 2018 pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 69 del 23 marzo 2018 - ambedue in vigore dal 7 aprile 2018 - ha adeguato la propria posizione interpretativa precisando come possa essere soddisfatto l'onere motivazionale relativo all'economicità dell'affidamento;

- che, circa l'economicità dell'affidamento, si ritiene concordare con il soggetto prescelto un ribasso sul corrispettivo a base d'incarico congruo a precedenti ed analoghi affidamenti;

**Visti** i curriculum dei professionisti che hanno aderito alla manifestazione di interesse e rilevato che, tra questi, l'Ing. Gianpaolo Parente, iscritto al n. 925 dell'Ordine degli Ingegneri della Provincia di Caserta con studio in Casagiove alla via Sibillo n. 1, CF PRNGPL53A08C476Z e P.IVA 04292740612, possiede i titoli abilitativi come per legge, nonché i requisiti, le professionalità e l'esperienza necessarie per il conferimento dell'incarico in oggetto;

**Ritenuto** per quanto sopra potere conferire l'incarico al prefato professionista in possesso dei requisiti in funzione delle prestazioni da svolgere;

**Visto** che il citato professionista si è reso disponibile ad espletare l'incarico alle condizioni del relativo disciplinare;

**Visto** il verbale di negoziazione del 02.10.2020 con il citato professionista con il quale, a fronte di una previsione di spesa di € 18.167,62 oltre IVA e CNPIA, determinata in applicazione del D.M. 17/06/2016 è stata concordato il corrispettivo in € 16.350,00 oltre IVA e CNPIA (€ 327,00) applicando un ribasso in linea con precedenti ed analoghi affidamenti;

**Visto** che resta soddisfatto l'obbligo per la pubblica amministrazione di garantire il principio dell'equo compenso per le prestazioni rese dai professionisti per incarichi affidati dopo la data di entrata in vigore della legge 4 dicembre 2017, n. 172 di conversione del decreto legge 16 ottobre 2017, n. 148;

**Visto** che lo stesso ha prodotto:

- la dichiarazione di non ricadere nei casi di incompatibilità di cui all'art. 24 comma 7 del Codice;
- la dichiarazione di cui all'art. 3, commi 1 e 7, della Legge n. 136/2010 e s.m.i. relativamente alla tracciabilità dei flussi finanziari;
- la polizza assicurativa a copertura dei rischi professionali come previsto dall'[articolo 24, comma 4](#) del Codice;

**Visti** gli artt. 192 del D. Lg. 18.08.2000 n. 267 e 32, comma 2, del D. Lgs. 50/16 che stabiliscono il principio per cui ogni contratto dell'amministrazione pubblica deve essere preceduto da una determinazione a contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**Visto** che la spesa per l'intero intervento, comprendente i lavori e le spese generali, trova copertura al cap. 3205 giusto impegno n. 3856 assunto con determinazione n. 413 del 28.03.2018;

**Visto** che per l'incarico in oggetto ed ai sensi dell'art. 3, comma 5 della legge 136/2010 ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari è stato acquisito il CIG Z132EA1D56;

**Accertato**, ai sensi dell'art. 9 del D.L. n. 78/2009, che il programma dei pagamenti, da effettuare in esecuzione del presente atto, è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

**Visti** gli atti dichiarati allegati:

- distinta delle competenze redatta ai sensi del DM 17/06/2016;
- schema di convenzione;
- verbale di negoziazione;

**Visti:**

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- il DPR n. 207/2010 per le parti ancora applicabili;
- il DLgs. 18 aprile 2016 n. 50 nel testo coordinato con il D.Lgs. n. 56/2017, il decreto-legge 18 aprile 2019 n. 32 e il D.L. 16/07/2020 n. 76 (c.d. Decreto Semplificazioni) convertito nella Legge n. 120 dell'11/09/2020;
- il vigente regolamento comunale per la disciplina dei contratti;
- lo statuto comunale,

per le motivazioni sopra riportate e per quanto di competenza;

## **D E T E R M I N A**

1. **di approvare** la narrativa che precede quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e quale motivazione ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990;
2. **di dare atto** che, per quanto in narrativa, sussistono le condizioni per l'affidamento dell'incarico in oggetto;

Documento firmato digitalmente

3. **di approvare** la distinta delle competenze professionali determinata in applicazione del D.M. 17/06/2016, il verbale di negoziazione e lo schema di convenzione allegati al presente provvedimento;
4. **di esplicitare** come segue gli elementi della determinazione a contrattare di cui all'art.192 del D. Lg. 18.08.2000 n. 267 e all'art. 32 c. 2 del D. Lgs. 50/16:
  - il contratto ha per oggetto l'affidamento dell'attività di supporto al RUP per la supervisione e coordinamento della direzione dei lavori delle opere in oggetto;
  - i servizi in argomento sono affidati ai sensi dell'art. 31 comma 8 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 ss.mm.ii. e art.36 c.2 lett. a) del citato decreto mediante negoziazione del corrispettivo nel rispetto del c.d. "equo compenso";
  - il contratto in oggetto avrà la forma della scrittura privata ai sensi dell'art. 32 c. 14 del D.Lgs. 50/16;
  - le clausole contrattuali sono che l'attività avrà inizio dalla consegna dei lavori e sarà completato ad avvenuta approvazione del certificato di collaudo delle opere e alla liquidazione della spesa si provvederà su presentazione di regolare fattura secondo le prestazioni effettivamente rese e verificate previo accredito del relativo finanziamento;
1. **di conferire** all'Ing. Gianpaolo Parente, come generalizzato in premessa, l'incarico professionale per l'attività di supporto tecnico amministrativo al RUP per la supervisione ed il coordinamento della Direzione dei Lavori per un corrispettivo negoziato di € 16.350,00 oltre oneri previdenziali ed IVA;
2. **di dare mandato** al Responsabile del Procedimento di predisporre tutti i necessari e conseguenti adempimenti al fine di pervenire alla stipula della convenzione di incarico per la prestazione in oggetto secondo lo schema in uso presso quest'Area ed ai sensi della normativa vigente in materia, in nome per conto e nell'interesse del Comune, concedendogli la facoltà di correggere, modificare od integrare l'atto stesso rispetto allo schema approvato, per errori o per altra causa, nell'esclusivo interesse dell'Amministrazione;
3. **di assolvere agli obblighi di pubblicazione previsti dal D.Lgs. 33/13, così come modificato dal D.Lgs. 97/2016, e dalle linee guida di ANAC, pubblicate con delibera n. 1310 del 28/12/2016, mediante la pubblicazione sul sito internet dell'Ente, sezione "Amministrazione trasparente": - ai sensi dell'art. 23 dei dati in formato tabellare nella sottosezione "provvedimenti";**  
**- ai sensi dell'art. 37, che prevede gli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 1 co. 32 L. 190/2012 e ai sensi dell'art. 29 D.Lgs. 50/2016 nella sottosezione "bandi di gara e contratti";**  
*(OVVERO)*  
**di dare atto che ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del Codice come modificato dal D.L. 16/07/2020 n. 76 (c.d. Decreto Semplificazioni) convertito nella Legge n. 120 dell'11/09/2020, non è obbligatoria la pubblicazione dell'avviso sui risultati della procedura mediante affidamento diretto di importo inferiore a 40.000 euro;**
4. di dare atto che la spesa complessiva derivante dall'adozione del presente provvedimento e pari a € 16.350,00, INARCASSA 4% pari a 654,00, IVA 22% pari a € 3.740,88 per complessivi € 20.744,88, è inclusa tra le "Somme a Disposizione", punto B.2, del "Quadro Economico" del progetto esecutivo dei lavori di che trattasi ed è stata già impegnata a valere sul cap. 3205, giusta determinazione dirigenziale n. 413 del 28.03.2018, impegno contabile n. 3856;
5. **di dare atto** che ai sensi dell'art. 3, comma 5 della legge 136/2010 ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari è stato attribuito il Codice CIG: Z132EA1D56;
6. **di dare atto** che gli atti dichiarati allegati al presente atto:
  - sono materialmente depositati agli atti presso il competente ufficio comunale per formare parte integrante e sostanziale della determinazione;
  - a norma di legge sono consultabili da chiunque ne abbia interesse;
7. **di dare atto** che con la sottoscrizione della presente determinazione si rilascia, contestualmente, il parere favorevole di regolarità tecnica dell'atto, attestandosi la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa posta in essere;

Documento firmato digitalmente

**ATTESTA** ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL la regolarità e la correttezza del presente atto in forza delle disposizioni normativa precisate, dando atto che ai sensi del codice anticorruzione e di comportamento vigente:

- non sussistono conflitti di interesse e di incompatibilità con i destinatari dell'atto;
- l'atto rispetta gli indirizzi dell'Amministrazione e risponde all'interesse collettivo.

**Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione.**

**L'accesso agli atti viene garantito tramite gli uffici comunali ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti del Comune di Caserta.**