



## **Città di Caserta**

**SETTORE LAVORI PUBBLICI (Gare)**

### **DETERMINAZIONE REGISTRO UNICO n. 717 del 07/05/2019**

**Oggetto:** Affidamento del servizio di manutenzione ordinaria del verde pubblico comunale di Caserta - (taglio prato, siepi, cespugli e pulizia delle aree da qualsiasi oggetto) ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D.lgs. 50/2016, tramite RDO (Richiesta di Offerta) sul MePa. Riproposizione determina

**Lotto I° € 19.149,00 CIG 7863092CC7**

**Lotto II° € 25.532,00 CIG 7863119312**

**Lotto III° € 19.149,00 CIG 78631436DF**

**Lotto IV° € 19.149,00 CIG 7863145885**

**Lotto V° € 25.532,00 CIG 7863149BD1**

#### **IL DIRIGENTE**

*Richiamata la propria competenza a determinare sull'oggetto della presente determinazione, ai sensi*

*Decreto Sindacale n. 74 del 26.09.2016 ad oggetto: Deliberazione Del Commissario Straordinario n. 54 del 26/04/2016 - conferimento incarico dirigenziale;*

**Premesso che:**

- Con Determinazione Dirigenziale n. **557** dello 08.04.2019 ad oggetto “Affidamento del servizio di manutenzione ordinaria del verde pubblico comunale di Caserta - (taglio prato, siepi, cespugli e pulizia delle aree da qualsiasi oggetto). DETERMINA A CONTRARRE per esperimento Procedura Negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D. Lgs. 50/2016, tramite RDO (Richiesta di Offerta) su MEPA gestito da CONSIP S.P.A. criterio di aggiudicazione: minor prezzo corrispettivo a corpo” a mezzo della quale si determinava di procedere all'affidamento delle attività in argomento a mezzo trattativa diretta da esperire nel Bando MePA “Servizi” ai sensi e per gli effetti dell'art. 36 comma 2 lettera a) procedendo alla valutazione di preventivi di spesa forniti da almeno 3 (tre) Ditte qualificate e idonee al fine di favorire il principio di rotazione e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di Partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;
- per detta determinazione dirigenziale è stato espresso parere di regolarità contabile e visto di copertura finanziaria negativo per cui non è stata impegnata ;

- con la Determinazione Dirigenziale n. S7-410 del 29/03/2019 si dava atto che è intendimento dell'Amministrazione intervenire per il mantenimento del decoro rappresentato dal verde comunale;

**Evidenziato** che costituisce primario interesse dell'amministrazione procedere con sollecitudine a soddisfare tale obiettivo affidando a Ditte specializzate l'esecuzione della manutenzione de qua, che non può essere eseguita dai dipendenti comunali per mancanza di manodopera, mezzi ed attrezzature;

#### VISTI E RICHIAMATI

- l'articolo 30 comma 1 del D. Lgs 50/2016 che recita *l'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni ai sensi del presente codice garantisce la qualità delle prestazioni e si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza;*
- l'art 32, comma 2 del D. Lgs 50/2016 il quale prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'articolo 36 comma 1 del D. Lgs 50/2016 ss.mm.ii., il quale dispone che *l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono ... nel rispetto del principio di rotazione e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;*
- l'art. 37 comma 1 del D. Lgs 50/2016, a mente del quale le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro senza la necessaria qualificazione di cui all'articolo 38 del D. Lgs citato; **Viste** le Linee Guida dell'ANAC recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria" le quali prevedono, tra l'altro, che:
  - le disposizioni di cui all'art. 36 del Codice e le presenti linee guida si applicano alle stazioni appaltanti, ad eccezione delle imprese pubbliche e dei soggetti titolari di diritti speciali ed esclusivi per gli appalti di lavori, forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, rientranti nell'ambito definito dagli articoli da 115 a 121 del Codice (di seguito solo stazioni appaltanti), per l'affidamento delle concessioni di lavori pubblici e di servizi e degli appalti aggiudicati: a) nei settori ordinari, ivi inclusi i servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria; b) per i servizi sociali e gli altri servizi specifici elencati all'allegato IX; c) nei settori speciali, in quanto compatibile;
  - in ottemperanza agli obblighi di motivazione del provvedimento amministrativo e al fine di assicurare la massima trasparenza, la stazione appaltante motiva adeguatamente in merito alla scelta della procedura seguita e dell'aggiudicatario, dando dettagliatamente conto del possesso da parte dell'operatore economico selezionato dei requisiti richiesti nella determina a contrarre o nell'atto ad essa equivalente, della rispondenza di quanto offerto all'interesse pubblico che la stazione appaltante deve soddisfare, di eventuali caratteristiche migliorative offerte dal contraente, della congruità

del prezzo in rapporto alla qualità della prestazione, nonché del rispetto del principio di rotazione;

- è necessario procedere alla valutazione di preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici, ..., volta a identificare le soluzioni presenti e individuando i potenziali affidatari del servizio; **Atteso che:**

- la normativa di acquisizione di beni e servizi, recentemente modificata dal D. Lgs 52/2012, convertito in L.

94/2012 e dal D. Lgs. 95/2012 cd. “*Spending review*”, convertito in L. 135/2012, prevede l’obbligo per gli enti locali di avvalersi di Convenzioni Consip ovvero, per gli acquisti di beni e servizi sotto soglia comunitaria, di far ricorso al M.E.P.A. e che la violazione di tale obbligo determina nullità del contratto e costituisce illecito amministrativo;

- l’art. 1, comma 4 del suddetto D.L. 95/2012 che autorizza il ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione realizzato dal Ministero dell’economia delle finanze sulle proprie infrastrutture tecnologiche avvalendosi di Consip;

**Dato atto** che al momento nel sistema CONSIP non risultano attive convenzioni che consentono per caratteristiche e quantità, l’acquisto dei servizi in questione;

**Visto** il DPCM del 24.12.2015;

**Vista** la D.G.C. n. 51 del 20.09.2016

**Attese** le esigenze di celerità, semplificazione ed accelerazione delle procedure di affidamento del contratto in argomento, e nel rispetto dei principi generali del diritto amministrativo, nonché del D.lgs. 50 del 19.04.2016 ss.mm.ii., di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, trasparenza e tutela della libera concorrenza;

**Dato atto che**

- il presente provvedimento è soggetto agli adempimenti relativi al versamento del contributo per i contratti di cui

alle disposizioni dell’Autorità di vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture di cui alla deliberazione 163 del 22 dicembre 2015, in quanto la spesa relativa al servizio richiesto è superiore a € 40.000,00;

- la stipula del contratto verrà effettuata nelle modalità previste dalla piattaforma MePa di Consip S.p.A.;

**Verificata** l’insussistenza di conflitti di interesse da parte del sottoscritto dirigente nell’adozione della presente;

**Visto** il D.lgs. 19 aprile 2016, n. 50; il d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207; il D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267; il vigente disciplinare per l’acquisizione in economia di lavori, servizi e forniture approvato con Delibera di C.C. n. 82 del 19/11/2012 per la parte ancora in vigore, lo statuto comunale;

**Visto e richiamato** l’art. 51 del D.lgs. 50/2016 che testualmente recita *nel rispetto della disciplina comunitaria in materia di appalti pubblici, sia nei settori ordinari che nei settori speciali, al fine di favorire l’accesso delle microimprese, piccole e medie imprese, le stazioni appaltanti suddividono gli appalti in lotti funzionali di cui all’articolo 3, comma 1, lettera qq);*

Stante la situazione materiale dei luoghi, può ritenersi ragionevole e non illogica o arbitraria la suddivisione in lotti funzionali, in quanto, sebbene trattasi di lavorazioni omogenee appartenenti ad

Documento firmato digitalmente

un'unica categoria e specializzazione, la suddivisione in lotti consente, alla scrivente Stazione Appaltante, di conciliare la partecipazione delle PMI con le esigenze più strettamente legate all'efficientamento e alla razionalizzazione della spesa. La suddivisione in lotti funzionali consente, altresì, di ottimizzare i tempi di intervento considerato che, con l'inizio della stagione estiva, sarebbe molto difficile per una unica impresa, assicurare con uomini e mezzi gli opportuni interventi di manutenzione di cui all'oggetto, contemporaneamente, in tutto il territorio comunale interessato.

**Ritenuto**, per quanto sopra esposto, opportuno e necessario procedere all'affidamento delle attività de quibus a mezzo n. 5 affidamenti diretti, ai sensi e per gli effetti dell'art. 36 comma 2 lettera a), ad una Ditta abilitata al bando MePa Servizi – sottocategoria Servizi di manutenzione del verde;

**Vista e richiamata** la delibera della Giunta Regionale n. 824 del 28/12/2017 ad oggetto *D.LGS 18 APRILE 2016, N. 50*  
**La** *L.R. 27 FEBBRAIO 2007, N. 3. PREZZARIO REGIONALE DEI LAVORI PUBBLICI ANNO 2018;*

**Preso atto** della riscontrata media dei ribassi percentuali praticati dalle imprese aggiudicatrici di appalti per servizi analoghi indetti dalla scrivente stazione appaltante negli anni 2017 e 2018;

1) del D.lgs. «*appalto a corpo*» qualora il corrispettivo contrattuale si riferisce alla prestazione complessiva come eseguita e come dedotta dall'art. 95 comma 3 lettera a) del D.lgs. 50/2016

50/2016 *50/20 Sono aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo: a) i contratti relativi ai servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica, nonché ai servizi ad alta intensità di manodopera, come definiti all'articolo 36, comma 2, lettera a), del D.lgs. 50/2016 e gli affidamenti ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a); l'art. 95 comma 4 lettera c) del D.lgs. 50/2016 per i servizi e le forniture di importo fino a 40.000 euro, nonché per i servizi e le forniture di importo pari o superiore a 40.000 euro e sino alla soglia di cui all'articolo 35 solo se caratterizzati da elevata ripetitività, fatta eccezione per quelli di notevole contenuto tecnologico o che hanno un carattere innovativo;*

**Dato atto**, per quanto sopra richiamato, che la spesa complessiva è di € 108.511,00 compresi oneri di sicurezza ed oltre

IVA, come risulta dai singoli quadri economici riepilogativi allegati alla presente;

**Precisato che** Gli importi comprendono tutte le spese per i mezzi d'opera, assicurazioni di ogni specie, tutte le forniture occorrenti e loro lavorazione ed impiego, indennità di passaggi, di depositi, di cantiere, di occupazioni temporanee diverse, mezzi d'opera provvisori, nessuno escluso, carichi, trasporti e scarichi di ascesa e discesa, manodopera, raccolta, trasporto e conferimento giornaliero del materiale di risulta in discariche autorizzate con relativi oneri di smaltimento e quanto occorre per dare il servizio a perfetta regola d'arte. Intendendosi nei prezzi stessi compreso ogni compenso per gli oneri tutti che l'appaltatore dovrà sostenere a tale scopo, anche se non esplicitamente detto o richiamato nei vari articoli del capitolato o nell'elenco prezzi allegato; **Vista** la lettera d'invito con relativo disciplinare di gara;

**Visti** la relazione tecnica e stima, quadro economico e Capitolato Speciale d'Appalto e gli elenchi delle aree a verde, relativi alle attività de quibus e ritenutoli meritevoli di approvazione;

**Dato atto che** gli stessi costituiscono parte integrante e sostanziale alla presente determinazione;

*Atteso che* l'argomento attiene esclusivamente la gestione e, pertanto, ricade tra le competenze definite dall'art. 107 del D. Lgs. del 18 agosto 2000 n. 267;

***Precisato che, per i motivi di cui sopra, si ripropone la relativa spesa di € 108.511,00 comprensiva di oneri ed Iva imputata ai capitoli:***

**Lotto I° - II° - III° - IV Capitolo 3650 euro 82.505,12 bilancio 2019;**

**Lotto V° Capitolo 2136 euro 26.005,88 bilancio 2019**

*Verificata* l'insussistenza di conflitti di interesse da parte del sottoscritto dirigente nell'adozione della presente;

*Visto* il D.lgs. 19 aprile 2016, n. 50; il d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207; il D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267; il vigente disciplinare per l'acquisizione in economia di lavori, servizi e forniture o statuto comunale;

*Attesa* la regolarità e la correttezza amministrativa dell'intervento e del procedimento per l'individuazione del contraente;

### **D E T E R M I N A**

in relazione ai motivi in premessa specificati, che qui si intendono riportati e trascritti e che costituiscono elemento determinante e specificativo del presente procedimento:

- 1. di approvare:** la relazione tecnica e stima, quadro economico e Capitolato Speciale d'Appalto, e lettera d'invito disciplinare di gara che, anche se non materialmente allegate, costituiscono parte integrante e sostanziale alla presente determinazione;
- 2. di prendere atto che, per la Determinazione Dirigenziale n. 557 dello 08.04.2019 ad oggetto "Affidamento del servizio di manutenzione ordinaria del verde pubblico comunale di Caserta - (taglio prato, siepi, cespugli e pulizia delle aree da qualsiasi oggetto). DETERMINA A CONTRARRE, è stato espresso parere di regolarità contabile e visto di copertura finanziaria negativo, per cui non è stata impegnata ;**
- 3. di dare atto** che ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 267/00:
  - con il contratto si intende perseguire il fine di garantire il ripristino del decoro degli spazi a verde di pertinenza comunale;
  - l'oggetto del contratto è l'affidamento del servizio di manutenzione del verde comunale;
  - la finalità da perseguire è garantire quanto meglio specificato in oggetto;
  - la modalità di scelta del contraente in considerazione delle caratteristiche della fornitura e della natura stessa, è *l'affidamento diretto previa consultazione, ove esistenti, di 3 operatori economici* da esperire ai sensi dell'art. 36, c.2 del D. Lgs 50/2016, così come emendato dall'art. 529 bis della Legge di Bilancio 2019 tramite la piattaforma MePa Bando Servizi – sottocategoria Servizi di Manutenzione del verde, mediante RdO;
  - il criterio di aggiudicazione, ai sensi dell'art. 95 c. 4 del D.lgs. 50/2016 è quello del minor prezzo;
  - la formalizzazione dell'aggiudicazione avverrà secondo quanto stabilito all' art. 32 comma 14 del D. Lgs50/2016;
- 4. di procedere** all'affidamento dei servizi meglio specificati in premessa, mediante *affidamento diretto previa consultazione, ove esistenti, di 3 operatori economici* da

esperire ai sensi dell'art. 36, c.2 del D. Lgs 50/2016, così come emendato dall'art. 529 bis della Legge di Bilancio 2019 tramite la piattaforma MePa

Bando Servizi – sottocategoria Servizi manutenzione del verde, mediante RdO;

**5. di precisare che le somme, relative alle spese afferenti i servizi, ammontano ad € 108.511,00 comprensiva di oneri ed Iva da prelevare dai seguenti capitoli:**

**a. Lotto I° - II° - III° - IV Capitolo 3650 euro 82.505,12 bilancio 2019;**

**b. Lotto V° Capitolo 2136 euro 26.005,88 bilancio 2019**

**6. di impegnare, inoltre, la somma di € 30,00 a favore dell'ANAC sul capitolo 3650 bilancio 2019;**

**7. di precisare, altresì, che gli interventi di che trattasi saranno finanziati con fondi comunali;**

**8. di precisare, ancora, che la ditta che risulterà affidataria assumerà gli obblighi di “tracciabilità” dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge 136/2010 e ss.mm. ii. secondo il CIG indicato in oggetto per ogni singolo lotto;**

**9. di dare atto** che l'Amministrazione Comunale si riserva fin d'ora di non concludere la presente procedura di gara, per motivi di pubblico interesse. A norma dell'art. 95, comma 12 del D.lgs. 50/2016 sono infatti in ogni caso salvi i poteri di autotutela di questa Stazione Appaltante, in merito ai quali si è già pronunciata L'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici con più deliberazioni tra le quali si ricordano le deliberazioni n. 216 del 05.09.2002 e n. 208 del 16.07.2002 – le quali recitano che “*Le Stazioni appaltanti possono decidere di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto.*”;

**10. di dare atto** che con la sottoscrizione della presente determinazione si rilascia, contestualmente, il parere favorevole di regolarità dell'atto, attestandosi la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa posta in essere;

**11. di dichiarare** l'insussistenza di conflitti di interesse da parte del sottoscritto dirigente nell'adozione della presente;

**12. di significare** che, ai sensi dell'art.3 della legge n. 241/90, come modificata dalla L.15/2005 e dal D.lgs. 2 luglio 2010 n.104 “Nuove Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale, al quale è possibile presentare i propri rilievi, in ordine alla legittimità entro e non oltre 60 giorni dall'ultimo di pubblicazione all'albo pretorio o, in alternativa, entro 120 giorni al Capo dello Stato ai sensi dell'art.9 D.P.R. 24 novembre 1971 n.1199;

**13. di dare atto** che l'esito dell'affidamento verrà reso noto tramite avviso di post-informazione sul sito dell'Ente – sezione Amministrazione Trasparente;

**14. di dare atto** che, in base a quanto previsto dal D. Lgs. 09.11.2012 n. 192, la decorrenza dei termini di pagamento delle fatture sarà subordinata agli adempimenti e alle verifiche concernenti l'idoneità soggettiva del contraente a riscuotere somme da parte della P.A., come prescritte dalla normativa vigente, ed alla sussistenza in generale dei presupposti condizionanti l'esigibilità del pagamento, ivi compreso l'assolvimento degli obblighi in materia di tracciabilità;

**15. di dare atto ancora** che, conseguentemente, le fatture potranno essere accettate dall'Amministrazione solo ad avvenuto perfezionamento delle procedure di verifica della

conformità ovvero di approvazione della regolare esecuzione, ai sensi delle disposizioni contenute nel DPR n. 207/2010;

**16. di significare** che con la stipula del contratto le parti contraenti si assumeranno tutti gli obblighi relativi alla tracciabilità dei pagamenti e dei flussi finanziari connessi, ai sensi dell'art. 3 della legge 13.08.2010 n. 136, e che l'inottemperanza alle norme suddette sarà causa di risoluzione del contratto stesso;

**17. di precisare** che la presente determinazione tiene luogo di formale contratto da registrarsi in caso d'uso ai sensi dell'art. 17 del R.D. 18.11.1923 n. 2440;

**18. di confermare** sé stesso quale RUP ai sensi e per gli effetti dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.

**19. di nominare** il Dipendente Michele Amato responsabile del servizio.

Il Responsabile

Il Dirigente  
*Ing. Francesco Biondi*

**Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione.**

**L'accesso agli atti viene garantito tramite gli uffici comunali ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti del Comune di Caserta.**