



Città di Caserta
Medaglia d'Oro al Merito Civile

DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE

Delibera n. 7

Oggetto: **INDIRIZZO PER LA SOPPRESSIONE ORGANISMO INDIPENDENTE DI VALUTAZIONE ED ISTITUZIONE DEL NUCLEO DI VALUTAZIONE E RIMODULAZIONE AFFIDAMENTO FUNZIONI DI CONTROLLO DELL'ORGANIZZAZIONE DELL'ENTE.**

L'anno **duemiladiciannove** addì **22** del mese di **Gennaio** alle ore **13,00** in Caserta nella Casa Comunale la Giunta Comunale, convocata a norma di legge, si è riunita sotto la Presidenza del **SINDACO** **Avv. Carlo MARINO**

Con la presenza dei seguenti Assessori:

			P	A
1	<i>Sindaco</i>	MARINO Carlo	X	
2	<i>Assessore Vice Sindaco</i>	DE MICHELE Francesco	X	
3	<i>Assessore</i>	CASALE Emiliano		X
4	<i>Assessore</i>	CORVINO Maddalena	X	
5	<i>Assessore</i>	ESPOSITO Dora		X
6	<i>Assessore</i>	PETRILLO Tiziana	X	
7	<i>Assessore</i>	PICA Federico		X
8	<i>Assessore</i>	PONTILLO Alessandro	X	
9	<i>Assessore</i>	SPARAGO Maria Giovanna	X	

Partecipa il Segretario Generale del Comune Dott. Salvatore Massi
Il **SINDACO**, riconosciuta la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta e sottopone all'esame della Giunta la pratica relativa all'oggetto.



OGGETTO: INDIRIZZO PER LA SOPPRESSIONE ORGANISMO INDIPENDENTE DI VALUTAZIONE ED ISTITUZIONE DEL NUCLEO DI VALUTAZIONE E RIMODULAZIONE AFFIDAMENTO FUNZIONI DI CONTROLLO DELL'ORGANIZZAZIONE DELL'ENTE

RELAZIONE ILLUSTRATIVA E PROPOSTA DI DELIBERA

RICHIAMATI:

- i principi di economicità, efficacia, pubblicità, trasparenza dell'azione amministrativa di cui all'articolo 1, comma 1, della Legge 7 agosto 1990, n. 241, e successive modificazioni ed integrazioni;
- l'articolo 48, comma 3. del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e successive modificazioni ed integrazioni (TUEL), in merito alle competenze attribuite alla Giunta Comunale;
- l'articolo 7 del citato TUEL, in materia di potestà regolamentare del comune;
- l'articolo 4, comma 1, della Legge 5 giugno 2003, n. 131, secondo il quale i comuni esercitano potestà normativa, intesa come potestà statutaria e regolamentare;

PREMESSO CHE:

- l'articolo 14 del D.Lgs. n. 150/2009 (*c.d. Riforma Brunetta*) ha introdotto l'Organismo Indipendente di Valutazione della performance, il quale è costituito da un organo monocratico ovvero collegiale composto da tre componenti;
- con propria deliberazione n. 167 del 28/12/2010 è stato istituito l'Organismo Indipendente di Valutazione (O.I.V.) ed è stata approvata la disciplina per il suo funzionamento, sostituendo il Nucleo di Valutazione e relative funzioni con l'O.I.V.;
- con proprie deliberazioni n. 25 del 17/02/2014 e n. 114 del 30/06/2014 sono stati definiti i requisiti di costituzione, funzionamento e di ulteriori competenze dell'Organismo Indipendente di Valutazione (O.I.V.) e ne è stato stabilito il compenso;
- con decreto del Sindaco prot. n. 32 del 16/04/2015 integrato, in seguito delle dimissioni di un componente con decreto n. 12 del 14/02/2017 sono stati nominati, per un periodo di 3 anni, i tre componenti dell'Organismo Indipendente di Valutazione della Performance del Comune di Caserta, giunto a scadenza essendo decorso il termine regolamentare;
- con propria deliberazione n. 167 del 28/12/2010 è stato approvato il Regolamento di misurazione e valutazione della performance;
- con propria deliberazione n. 133 del 31/10/2013 è stato approvato il sistema di misurazione e valutazione della performance;

VISTO CHE:

- l'Organismo Indipendente di Valutazione, organo separato e indipendente dalla struttura burocratica per la misurazione ed la valutazione della performance organizzativa e individuale, è stato previsto dall'articolo 7 del D.Lgs. n. 150/2009;
- a norma degli articoli 16 e 31 del citato decreto n. 150, agli enti locali, enti autonomi ai sensi dell'articolo 114 della Costituzione, non si applicano gran parte delle norme dello stesso D.Lgs. n. 150/2009;
- l'articolo 7, che impone l'O.I.V., non si applica agli enti locali;
- sul punto si è espressa la *Commissione per la Valutazione, la Trasparenza e l'Integrità delle amministrazioni pubbliche (CIVIT) oggi ANAC*;

- la CIVIT ha precisato, contrariamente alla dottrina che sino a quel momento si era sviluppata, che rientra *“nella discrezionalità del singolo Comune la scelta di costituire o meno l’organismo indipendente di valutazione”*;
- pertanto, istituire o meno l’O.I.V. è facoltà del Comune;

CONSIDERATO CHE:

- l’Amministrazione Comunale ritiene che la disciplina di cui al Decreto del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione del 02 dicembre 2016, contiene una disciplina inerente le procedure di nomina degli OIV eccessivamente restrittiva e discriminante nei confronti dei giovani professionisti potenzialmente interessati allo svolgimento delle funzioni di cui trattasi, per cui verrebbe meno la naturale vocazione dell’Ente Locale quale promotore ed incubatore di nuove esperienze professionali per le giovani generazioni, altrimenti penalizzate in caso di procedura che contempra tra i requisiti l’aver acquisito consolidate professionalità nel settore;
- l’Amministrazione comunale intende sostituire l’O.I.V. ed avvalersi del Nucleo di Valutazione;

CONSIDERATO pertanto consequenziale approvare il Regolamento disciplinante il Nucleo di Valutazione da considerare quale parte integrante del vigente Regolamento sull’ordinamento degli uffici e dei servizi del Comune di Caserta approvato con delibera n. 560 del 19/07/2000 e 71 dell’11/06/2012;

DATO ATTO CHE la revoca del Regolamento sull’OIV così come approvato con delibera di G.C. n. 12/2012 comporta anche la rimodulazione ed affidamento delle funzioni di controllo dell’organizzazione dell’ente originariamente attribuite in capo all’OIV e precisamente il controllo strategico ed il controllo di gestione;

ATTESO CHE il controllo strategico di cui all’art. 147 ter del D.Lgs. 267/00 così come introdotto dal D.L. 10 ottobre 2012, n. 213 deve essere svolto dai Responsabili di Settore, ognuno per la propria competenza gestionale;

RILEVATO CHE con delibera commissariale n. 38 del 29 marzo 2011 è stato approvato il Regolamento per l’applicazione delle sanzioni disciplinari e che ai sensi e per gli effetti dell’art. 2, l’ufficio procedimenti disciplinari è istituito presso l’ufficio del Personale;

DATO ATTO CHE anche per un generale principio di imparzialità e buon andamento dell’azione amministrativa, si reputa opportuno affidare tale funzione all’istituendo Nucleo di Valutazione, composto esclusivamente da soggetti esterni alla dotazione organica del Comune di Caserta e, pertanto, ritenuto più idoneo a svolgere le funzioni di cui trattasi;

DATO ATTO, altresì, che la sostituzione dei predetti organismi deve avvenire ad invarianza della spesa attualmente prevista nell’apposito stanziamento di bilancio, giusta previsione del D.L. 78/2010 e pertanto la presente delibera non necessita del parere del Responsabile del Servizio finanziario in ordine alla copertura finanziaria;

ACQUISITO il parere favorevole del responsabile del servizio interessato in ordine alla regolarità tecnica;

Ad unanimità di voti, espressi nelle forme di legge dai componenti presenti,

SI PROPONE

- 1) di approvare i richiami, le premesse e l'intera narrativa, quali parti integranti e sostanziali del dispositivo;
- 2) di revocare per i motivi di cui in premessa le delibere di Giunta Comunale n. 167 del 28/12/2010, n. 25 del 17/02/2014 e n. 114 del 30/06/2014 e quindi, per l'effetto, abrogare il regolamento dell'Organismo Indipendente di Valutazione e tutta la disciplina per il funzionamento dello stesso a far data dall'approvazione della presente deliberazione;
- 3) di istituire il Nucleo di Valutazione composto da cinque componenti in sostituzione dell'O.I.V.;
- 4) di introdurre nel Regolamento sull'ordinamento degli uffici e servizi la disciplina del Nucleo di Valutazione così come da Regolamento allegato allo stesso e di abrogare ogni altra disposizione regolamentare che risulti in contrasto con quanto sopra;
- 5) di revocare la procedura comparativa pubblica, per soli titoli, finalizzata alla nomina, per il triennio 2018-2020, dell'Organismo Indipendente di Valutazione indetto dall'Amministrazione Comunale di Caserta e mai perfezionata;
- 6) di incaricare il Segretario Generale di porre in essere tutte le procedure finalizzate alla nomina del N.d.V. del Comune di Caserta da parte del Sindaco e rispettando le previsioni regolamentari, avendo cura di specificare che lo stesso dovrà farsi carico della elaborazione di un nuovo sistema di misurazione e valutazione della performance e di tutti gli adempimenti eventualmente non svolti dall'O.I.V. decaduto;
- 7) di dichiarare, con separata ed unanime votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 c. 4) del D.Lgs. n. 267/2000.

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Salvatore MASSI

IL SINDACO
Avv. Carlo MARINO

OGGETTO: INDIRIZZO PER LA SOPPRESSIONE ORGANISMO INDIPENDENTE DI VALUTAZIONE ED ISTITUZIONE DEL NUCLEO DI VALUTAZIONE E RIMODULAZIONE AFFIDAMENTO FUNZIONI DI CONTROLLO DELL'ORGANIZZAZIONE DELL'ENTE

LA GIUNTA COMUNALE

Letta la proposta di deliberazione presentata dal responsabile della struttura, allegata alla presente;

Ritenuto di doversi provvedere in merito;

Visti i pareri favorevoli, resi ai sensi dell'art. 49 del T.U. del 18/08/2000 n. 267, di regolarità tecnica e di regolarità contabile;

DELIBERA

- di approvare i richiami, le premesse e l'intera narrativa, quali parti integranti e sostanziali del dispositivo;
- di revocare per i motivi di cui in premessa le delibere di Giunta Comunale n. 167 del 28/12/2010, n. 25 del 17/02/2014 e n. 114 del 30/06/2014 e quindi, per l'effetto, abrogare il regolamento dell'Organismo Indipendente di Valutazione e tutta la disciplina per il funzionamento dello stesso a far data dall'approvazione della presente deliberazione;
- di istituire il Nucleo di Valutazione composto da cinque componenti in sostituzione dell'O.I.V.;
- di introdurre nel Regolamento sull'ordinamento degli uffici e servizi la disciplina del Nucleo di Valutazione così come da Regolamento allegato allo stesso e di abrogare ogni altra disposizione regolamentare che risulti in contrasto con quanto sopra;
- di revocare la procedura comparativa pubblica, per soli titoli, finalizzata alla nomina, per il triennio 2018-2020, dell'Organismo Indipendente di Valutazione indetto dall'Amministrazione Comunale di Caserta e mai perfezionata;
- di incaricare il Segretario Generale di porre in essere tutte le procedure finalizzate alla nomina del N.d.V. del Comune di Caserta da parte del Sindaco e rispettando le previsioni regolamentari, avendo cura di specificare che lo stesso dovrà farsi carico della elaborazione di un nuovo sistema di misurazione e valutazione della performance e di tutti gli adempimenti eventualmente non svolti dall'O.I.V. decaduto;
- di dichiarare, con separata ed unanime votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 c. 4) del D.Lgs. n. 267/2000.

SEGRETARIO GENERALE
Dott. Salvatore Massi



Città di Caserta
Medaglia d'Oro al Merito Civile

ALLEGATO AL
REGOLAMENTO COMUNALE
ORDINAMENTO UFFICI E SERVIZI

FUNZIONAMENTO
DEL NUCLEO DI VALUTAZIONE

Approvato con delibera di Giunta Comunale n. 7 del 22.01.2019

INDICE

Art. 1 – Oggetto

Art. 2 – Funzioni e compiti

Art. 3 – Composizione, nomina e funzionamento

Art. 4 – Requisiti e incompatibilità

Art. 5 – Modalità di nomina

Art. 6 – Durata in carica e revoca

Art. 7 – Accesso ai documenti amministrativi e relazioni dell'attività

Art. 8 – Compenso

Art. 9 – Sede

Art. 1

OGGETTO

È istituito presso il Comune di Caserta il Nucleo di Valutazione ai sensi e per gli effetti del D.Lgs. 150/2009 e s.m.i.

Il presente regolamento disciplina le funzioni, i compiti e le attività svolte dallo stesso.

Art. 2

FUNZIONI E COMPITI

Il nucleo di valutazione, costituito ai sensi del predetto art. 1, opera in posizione di autonomia e indipendenza, sia rispetto agli organi di governo sia rispetto ai responsabili della gestione.

Svolge le seguenti attività:

1. propone alla Giunta il sistema di misurazione e valutazione della performance dell'organizzazione, dei Dirigenti e dei dipendenti e ne cura gli aggiornamenti periodici;
2. elabora e perfeziona la metodologia per la redazione del Piano degli Obiettivi (di seguito: PDO) allegato al Piano esecutivo di gestione annuale e ne supporta la stesura, collaborando con la Giunta ed i Dirigenti;
3. propone agli organi dell'Ente competenti la metodologia per la graduazione delle posizioni dirigenziali e posizioni organizzative e i correlativi valori economici delle retribuzioni di posizione, nonché nella definizione della proposta di pesatura dei posti dei dirigenti e responsabili di P.O. che viene utilizzata come base per l'attribuzione della retribuzione di posizione, ferma restando l'autonomia decisionale del Sindaco e dei Dirigenti che conferiscono gli incarichi di P.O.;
4. provvede alla misurazione e valutazione della performance di ciascuna struttura amministrativa nel suo complesso e propone al Sindaco la valutazione annuale dei dirigenti e l'attribuzione ad essi della retribuzione di risultato e degli altri premi eventualmente previsti ai sensi del titolo III del D. Lgs. 150/2009 e del CCNL;
5. garantisce la correttezza dei processi di misurazione e valutazione del personale nonché dell'utilizzo dei premi, secondo quanto previsto dal D.Lgs. 150/09, dai CCNL, dal CCDI e dai regolamenti interni dell'Ente, nel rispetto del principio di valorizzazione del merito e della professionalità;
6. valida la relazione sulla performance dell'Ente, ai fini della rendicontazione, assicurandone la visibilità con la pubblicazione sul sito internet dell'amministrazione;
7. partecipa, nella fase di monitoraggio, alla verifica intermedia del grado di raggiungimento degli obiettivi, fase propedeutica alla verifica dei programmi ed alla salvaguardia degli equilibri di bilancio, informando la Giunta sull'andamento della gestione;
8. definisce le modalità di rilevazione del benessere organizzativo e ne analizza i risultati;
9. promuove e attesta l'assolvimento degli obblighi relativi alla trasparenza e all'integrità;

10. provvede a svolgere le funzioni e i compiti previsti dallo Statuto, dagli altri regolamenti comunali, nonché dal Piano triennale per la prevenzione della corruzione e dal Programma triennale per la trasparenza e l'integrità;
11. svolge le funzioni di Ufficio per i Procedimenti Disciplinari ai sensi delle vigenti disposizioni di legge e regolamenti dell'Ente;

Art. 3

COMPOSIZIONE, NOMINA E FUNZIONAMENTO

Il Nucleo di Valutazione è un organo collegiale costituito da cinque membri esterni nominati dal Sindaco. Il nucleo di Valutazione è composto nel rispetto dell'equilibrio di genere. Il Sindaco all'atto della nomina individua tra i componenti colui che svolge le funzioni di Presidente.

Il Presidente del Nucleo di Valutazione può avvalersi, per lo svolgimento delle funzioni di segreteria delle singole sedute, di un dipendente dell'Ente con categoria non inferiore alla "C". A quest'ultimo è attribuito una specifica indennità di cui all'art. 17, comma 2 lett. f) di cui al CCNL del 01/04/1999 e s.m.i., ove non già corrisposta.

Il Presidente è competente alla convocazione del Nucleo che deve avvenire a mezzo email o pec. In caso di comprovato impedimento le funzioni sono svolte dal componente anagraficamente più anziano.

Il Nucleo di Valutazione è validamente costituito quando tutti i componenti siano stati regolarmente convocati e quando siano presenti almeno tre componenti incluso il Presidente o f.f..

Il Nucleo di Valutazione deve riunirsi almeno una volta al mese e comunque ogni qualvolta il Presidente ne ravvisi la necessità a seguito di adempimenti dovuti per legge o regolamento, o a seguito di richiesta motivata del Sindaco. In caso di inerzia del Presidente, a qualunque titolo, è tenuto alla convocazione del Nucleo di Valutazione il componente più anziano di età a seguito di diffida ad adempiere del Sindaco.

Le deliberazioni sono validamente assunte se ricevono il voto favorevole della maggioranza dei componenti presenti alla seduta.

Le sedute del Nucleo non sono pubbliche e si svolgono presso la Casa Comunale. Dei relativi lavori viene redatto verbale numerato progressivamente e distinto per anno solare, approvato seduta stante o nella seduta successiva.

Art. 4

REQUISITI E INCOMPATIBILITA'

Possono essere nominati componenti esterni del Nucleo di Valutazione i soggetti che siano in possesso diploma di laurea specialistica o di laurea quadriennale conseguita nel precedente ordinamento degli studi e che siano in possesso di comprovata esperienza maturata nel campo del management, dell'organizzazione e del personale, della pianificazione e controllo di gestione, della progettazione o nella gestione di sistemi di valutazione della performance e del personale.

L'iscrizione almeno quinquennale nell'ordine professionale afferente il settore di laurea, è considerata titolo di esperienza ai sensi del comma precedente.

Non possono far parte del Nucleo di Valutazione soggetti che rivestono incarichi pubblici elettivi o cariche in partiti politici o in associazioni od organismi sindacali anche interni all'ente o che abbiano rivestito tali incarichi e cariche nell'anno precedente la nomina o che comunque svolgano un'attività in conflitto di interessi con l'ente.

Non possono altresì far parte del Nucleo di Valutazione i soggetti che si trovino in altre situazioni di incompatibilità previste dalle norme vigenti.

Art. 5

MODALITA' DI NOMINA

I componenti del Nucleo di Valutazione sono nominati dal Sindaco del Comune di Caserta fra i soggetti, aventi i requisiti indicati nell'articolo precedente e che abbiano presentato la propria candidatura a seguito di specifico avviso approvato con decreto del Sindaco e pubblicato sul Sito web istituzionale dell'Ente.

Il Responsabile del Settore AA.GG. è il responsabile del procedimento e provvede a compilare l'elenco dei richiedenti all'interno del quale il Sindaco deve operare la scelta.

La scelta avviene mediante la valutazione dei curricula professionali ed esperienziali presentati ed eventuale colloquio effettuato dal Sindaco che può chiedere l'assistenza del Segretario Generale. I curricula dei membri del Nucleo di Valutazione ed i rispettivi atti di nomina sono pubblicati sul Sito web istituzionale dell'amministrazione.

Art. 6

DURATA IN CARICA E REVOCA

Il Nucleo di Valutazione dura in carica 3 anni.

I componenti possono essere confermati soltanto per un incarico successivo.

La revoca dei componenti del Nucleo di Valutazione avviene con decreto motivato del Sindaco nel caso di sopraggiunta incompatibilità. La revoca può essere altresì motivata da negligenza, imperizia o inerzia accertata nel corso dello svolgimento dell'incarico. In tal caso il Sindaco con decreto individua un altro componente tra quelli indicati nell'elenco di cui al precedente art. 5, comma 2.

In caso di revoca e/o dimissioni contestuali di tre componenti del Nucleo di Valutazione, l'intero organo decade ed il Sindaco provvede ad avviare una nuova procedura di selezione per la nomina di un nuovo organismo.

Art. 7

ACCESSO AI DOCUMENTI AMMINISTRATIVI E RELAZIONI DELL'ATTIVITÀ

Il Nucleo di Valutazione ha accesso ai documenti amministrativi e può richiedere ai settori ed alle altre unità organizzative atti e informazioni inerenti la propria attività.

Gli esperti esterni si impegnano a fare uso riservato di tutti i dati e le informazioni di cui vengono a conoscenza nel corso della loro attività, nel rispetto delle norme previste dal D.Lgs. 196/2003 e successive modificazioni.

Il Nucleo di valutazione relaziona, con cadenza semestrale, agli organi di vertice dell'amministrazione sui risultati dell'attività svolta ai fini della ottimizzazione della funzione amministrativa; rileva gli aspetti critici e può fornire proposte per il miglioramento dell'organizzazione complessiva dell'Ente.

Art. 8

COMPENSO

Ai componenti spetta un compenso annuo lordo fissato dal Sindaco nel decreto di nomina, nei limiti del relativo stanziamento di bilancio e previa attestazione di copertura finanziaria da parte del Responsabile del Servizio Finanziario.

Ai componenti ed al Presidente del Nucleo nulla è dovuto a titolo di rimborso spese di viaggio o indennità di altro genere, intendendosi il compenso corrisposto omnicomprensivo.

La liquidazione del compenso è operata con cadenza trimestrale dal Servizio preposto alle retribuzioni del personale dell'Ente.

Art. 9

SEDE

Il Nucleo di valutazione ha sede presso la segreteria Generale del Comune che assicura le esigenze di segreteria.

Oggetto: INDIRIZZO PER LA SOPPRESSIONE ORGANISMO INDIPENDENTE DI VALUTAZIONE ED ISTITUZIONE DEL NUCLEO DI VALUTAZIONE E RIMODULAZIONE AFFIDAMENTO FUNZIONI DI CONTROLLO DELL'ORGANIZZAZIONE DELL'ENTE

Pareri su proposta di deliberazione ex art. 49 D.lgs 267/2000

Il responsabile del servizio, esaminati gli atti inerenti il presente provvedimento, esprime il seguente parere in ordine alla regolarità tecnica:

Caserta, 22 GEN 2019

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Salvatore MASSI



Il responsabile dei servizi finanziari, esaminati gli atti inerenti il presente il presente provvedimento, esprime, in ordine alla regolarità contabile il seguente parere:

Non dovuto

Caserta, _____

IL DIRIGENTE


IL SINDACO
Avv. Carlo Marino

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Salvatore MASSI

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione, è stata affissa all'ALBO PRETORIO ON LINE, ai sensi della legge n° 69/2009 art. 32 in data odierna per la prescritta pubblicazione per 15 gg. naturali e consecutivi.

Caserta 24 GEN 2019

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

