



CITTA' DI CASERTA

Medaglia d'Oro al Merito Civile

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Parere del 28/12/2020

Oggetto: Parere in merito al Fondo per le risorse decentrate del personale del comparto anno 2020 ai sensi dell'art. 40-bis, c. 1 D.Lgs. 165/2001. - Integrazione parte variabile ai sensi dell'art. 68, comma 1, ultima parte, del CCNL del 21/05/2018 - Costituzione definitiva

L'Organo di Revisione, costituito dai Dott. Giuseppe Fattopace, Dott. Donato Toriello, Dott. Antonio Tardio, nominato con delibera dell'organo consiliare n. 70 del 17 settembre 2019, ha ricevuto in data 24 Dicembre 2020 la determinazione del Dirigente del Servizio Risorse Umane n.1949 del 22/12/2020 avente ad oggetto "Fondo per le risorse decentrate del personale del comparto anno 2020 – Integrazione parte variabile ai sensi dell'art. 68, comma 1, ultima parte, del CCNL del 21/05/2018";

Questo Collegio, evidenzia che, in riferimento alla revisione dei fondi per il salario accessorio del personale del comparto effettuato a seguito dei rilievi formulati dal servizio ispettivo del MEF nella verifica amministrativa-contabile eseguita presso il Comune di Caserta dal 2/11 al 2/12 del 2016, tale revisione è stata oggetto di varie richieste di chiarimenti da parte dello stesso MEF, terminate con l'invio della documentazione alla Magistratura Contabile, per verificare la correttezza e la legittimità delle procedure intraprese dal Comune stesso sulle questioni sopra citate e che è stata predisposta la Determinazione Dirigenziale 1831 del 07/12/2018 con la quale, a seguito della presa d'atto dei rilievi formulati dal Servizio Ispettivo di Finanza Pubblica del Ministero dell'Economia e delle Finanze, conseguenti alla verifica sopracitata, sono stati ricalcolati i fondi per il salario accessorio del personale di ctg A-D dall'anno 2010 all'anno 2017 ed è stata disposta la riduzione dei medesimi fondi, a partire dall'anno 2018 fino all'anno 2023, dell'importo annuo di € 63.780,00, ai sensi dell'art. 40, comma 3 quinquies del D.Lgs 165/2001

VISTA

- la Determinazione Dirigenziale n. 135 del 30/01/2020 con la quale è stato costituito il Fondo per le risorse decentrate per il personale non dirigenziale 2020, formato esclusivamente da risorse di natura stabile per il complessivo importo di € 1.920.409,30 ridotto ad € 1.856.629,55 per le motivazioni cui alla determinazione dirigenziale n. 1831/2018 e che con la citata Determinazione Dirigenziale, si dava atto che, a fronte della rilevante riduzione del personale in servizio nel corso dell'anno 2020 rispetto al valore dello stesso alla data del 31/12/2018, non vi era obbligo di adeguamento in riduzione del fondo 2020 in applicazione dell'art. 33, comma 2, ultimo periodo, del D.L. 34/2019, norma in vigore dal 20/04/2020, giusta D.M. 17/03/2020;

- l'art. 67, comma 6, del CCNL del 21/05/2018 che preclude agli gli Enti dissestati la possibilità di procedere ad integrazioni del fondo per le risorse decentrate con risorse di natura variabile, ad eccezione di quelle previste alla lett. c) del comma 3, dell'art. 67;
- il parere ARAN CFL46 del 03.04.2019, che approfondisce sulla possibilità, per quegli Enti ammessi alla procedura di riequilibrio finanziario ai sensi dell'art.243-bis, del D.Lgs. n.267/2000 ma anche per gli Enti in situazioni di dissesto finanziario come il Comune di Caserta, di riportare nel fondo per le risorse decentrate dell'anno successivo le economie derivanti dal non integrale utilizzo delle risorse stabili degli anni precedenti;

CONSIDERATO

a) che dell'importo del fondo per le risorse accessorie del personale non dirigenziale anno 2019, di cui alle Determinazioni Dirigenziali nn. 130/2019, 1147/2019, 1361/2019, 1730/2019 e 1790/2020:

€ 2.278.909,73	Valore complessivo Fondo 2019
di cui	
€ 1.920.409,30	Risorse di natura fissa
€ 358.500,43	Risorse di natura variabile – Integrazione ex art. 68, comma 1, ultimo periodo CCNL 21/05/2018

Detto fondo è ridotto ad **€ 2.215.129,98** per effetto del recupero dell'importo di **€ 63.779,75** (rata annua 2/6), disposto con Determinazione Dirigenziale n. 1831/2018 in applicazione dell'art. 40, comma 3-quinques, D.Lgs. 165/2001, sui fondi a partire dall'anno 2018 fino al 2023;

b) il prospetto contabile predisposto dall'Ufficio Stipendi relativo ai pagamenti effettuati per indennità accessorie a carico del fondo di competenza dell'anno 2019, dal quale risultano economie per risorse non spese pari ad **€ 890.440,38**;

c) che l'importo residuo di **€ 890.440,38** risulta essere costituito dalle seguenti risorse:

- **€ 358.500,43** - risorse di natura fissa provenienti dal fondo anno 2018 in quanto non utilizzate in tale annualità, trasferite sul fondo anno 2019 come integrazione di parte variabile, ex art. 68, comma 1, ultimo periodo, CCNL del 21/05/2018
- **€ 531.939,95** – risorse di natura fissa del fondo anno 2019, non utilizzate nella corrispondente annualità;

d) che, sulla base del CCNL del 21/05/2018, le somme di natura fissa non utilizzate sul fondo di un determinato anno possono essere trasferite ai fondi degli anni che seguono senza che vi sia alcun vincolo che debbano essere necessariamente utilizzate nell'anno immediatamente successivo; pertanto, dette risorse possono essere utilizzate anche dopo tale data, sempre che siano destinate a finanziare istituti economici esclusivamente di natura variabile.

Le stesse, inoltre, non rilevano ai fini del rispetto del limite del fondo anno 2016.

e) il contratto decentrato anno 2019, sottoscritto in data 21/12/2020, giusta deliberazione di autorizzazione alla firma della Giunta Comunale n. 199 del 15/12/2020, che prevede, all'art. 5, che:

“Le risorse che residuano sul fondo anno 2019, in quanto non spese per impossibilità della relativa erogazione, sono rinviate alla contrattazione anno 2020, previa integrazione della parte variabile del fondo 2020 giusta art. 68, comma 1, ultimo periodo, del ccnl del 21/05/2018.

“Dette risorse saranno destinate al finanziamento, nell’anno 2020, della performance organizzativa ed individuale”

RILEVATO

- Che l’art 23 comma 2 del Decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75 recita: “... a decorrere dal 1 gennaio 2017, l’ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all’articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l’anno 2016...”.
- Ai sensi dell’art 40 bis del D.lgs 165 del 2001 comma 1 “ Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall’applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori è effettuato dal collegio dei revisori dei conti ...,”

VERIFICATO

- che nella costituzione del Fondo per l’anno 2020 viene rispettato il limite economico relativo al fondo 2016 di cui all’art. 23 comma 2 del D.Lgs. n. 75 del 25/05/2017 quantificato in € **1.859.034,50**;
- che l’integrazione al Fondo 2020 dell’importo di € **890.440,38** è rappresentata da “risorse residue di cui all’art. 67, commi 1 e 2, non integralmente utilizzate” negli anni 2018 e 2019, qualificate come risorse di natura variabile nell’ambito del fondo 2020 di cui costituiscono integrazione
- che il Fondo anno 2020 risulta, pertanto costituito per complessivi € **2.810.849,68**, di cui € **1.920.409,30** rappresentano risorse di natura fissa ed € **890.440,38** rappresentano risorse di natura variabile, e tiene conto dei vincoli imposti dalle norme vigenti;
- che si è disposta la riduzione del fondo di cui al punto precedente ad € **2.747.069,93**, per effetto del recupero dell’importo di € **63.779,75** (rata annuale 3/6) , disposto con Determinazione Dirigenziale n. 1831/2018 in applicazione dell’ art. 40 comma 3-quinques , D. Lgs. 165/2001

Ciò visto, considerato, rilevato e verificato, acquisito il parere di regolarità contabile alla determina in n. 1949 del 22/12/2020, questo Collegio, da atto della compatibilità del Fondo per le risorse decentrate del personale con i vincoli di bilancio e di finanza pubblica

30 Dicembre 2020

L’Organo di Revisione

Dott. Giuseppe Fattopace Presidente

Dott. Donato Toriello Componente

Dott. Antonio Tardio Componente

documento firmato digitalmente